

Hotărâre 1017	2013-12-11	Guvernul României	privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor	Monitorul Oficial al României nr 789 din 2013-12-16
---------------	------------	-------------------	--	---

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 1017/2013
privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor,
bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul prezentului act normativ</i>	
HOTĂRÂRE privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit art. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a acestui act normativ, modul de funcționare al <i>unităților prevăzute la alin. (1) al art. 2 din Legea nr. 333/2003, precum și societăților specializate de pază și protecție și a celor care desfășoară activități de proiectare, producere, instalare și întreținere a sistemelor de alarmare împotriva efracției, precum și a dispeceratelor de monitorizare a sistemelor de alarmare</i>, trebuie să se alinieze noilor cerințe stabilite de actul normativ.</p> <p>În principal, unitățile funcționale la data intrării în vigoare a actului normativ au ca noi obligații, pe de o parte, realizarea unor măsuri, respectiv, îmbunătățirea performanțelor camerelor video din zona de acces și tranzacționare, supravegherea exterioară, instalarea butoanelor de jaf și introducerea unor deschideri temporizate la</p>

seifurile de depozitare sau amenajarea unor ghișee speciale etc., iar pe de altă parte, efectuarea analizelor de risc la securitatea fizică care să fundamenteze măsurile de securitate necesare în unitățile funcționale și implementarea acestora.

Pentru efectuarea analizelor de risc este necesar ca personalul abilitat să realizeze și să întocmească documentele specifice să fie suficient, astfel încât să se asigure un echilibru între cerere și ofertă.

Lipsa standardului ocupațional pentru evaluatorul de risc și a programelor de formare profesională pentru dobândirea acestor competențe nu a dat posibilitatea pregătirii acestor specialiști, singura formă fiind cea de abilitare a specialiștilor cu o vechime mai mare de 5 ani.

Demersurile de aprobare a standardului ocupațional pentru evaluatorul de risc au fost finalizate la 14 octombrie 2013, prin introducerea ocupației de evaluator de risc la securitatea fizică (cod clasificare 242115) în Clasificarea ocupațiilor din România (prin Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2176/2013), astfel că derularea programelor de formare prin cursuri se poate aprecia că va putea începe abia în cursul lunii ianuarie 2014.

În acest context, în lipsa evaluatorilor de risc, singura formă de abilitare a specialiștilor în domeniul evaluărilor de risc a rămas cea prin interviu, aceasta derulându-se însă cu dificultate, astfel că, până în prezent, au fost admiși și înscriși în Registrul Național al Evaluatorilor de Risc, potrivit *Instrucțiunilor*¹, circa 120 specialiști cu drept de efectuare a analizelor de risc la securitatea fizică, număr insuficient față de necesitățile pieței.

Potrivit evidențelor poliției, la nivel național, există peste 50.000 de entități cu obligații privind efectuarea analizelor de risc, unele având rețea teritorială; cele mai dezvoltate sunt în număr de circa 900 agenții sau locații, în aceste cazuri volumul de activități și timp alocat fiind considerabil.

Din corespondența primită de la mai multe entități reprezentative în mediul de afaceri, respectiv, Asociația Română a

¹ - Instrucțiunile ministrului afacerilor interne nr. 9/01.02.2013, act normativ ce a fost publicat în Monitorul Oficial la data de 27.03.2013.

	<p>Petrolului (adresa nr.20004/03.10.2013), Asociația Română a Băncilor (adresa nr. 211/07.10.2013) și Alianța Confederațiilor Patronale din România – ACPR (adresa nr.P899/14.10.2013), care dispun de rețele mari de unități la nivel național, a rezultat faptul că nu s-a reușit alinierea decât în procent redus, circa 44%, majoritatea motivând lipsa de specialiști.</p> <p>O situație similară se regăsește și în zona prestatorilor de servicii, unde sectorul de monitorizare necesită cele mai mari investiții pentru trecerea la cerințele standardului de profil, care să asigure o creștere a capacității de reacție și a calității serviciilor furnizate. Până în prezent au fost avizate doar 20% din totalul celor 465 dispecerate, astfel că mare parte din acestea nu reușesc să-și obțină noile avize pentru a continua activitatea.</p> <p>Din punctul de vedere al alinierii prestatorilor serviciilor de pază și sisteme tehnice, situația actuală evidențiază faptul că din totalul celor 1310 firme de pază, doar 60% au făcut demersuri pentru numirea și avizarea de conducători care îndeplinesc noile condiții legale, iar în sectorul tehnic din cele 1.830 societăți licențiate, doar 80% au făcut demersurile necesare pentru numirea și avizarea personalului cu competențe tehnice specifice.</p> <p>În acest context, menținerea termenului prevăzut de hotărâre poate avea ca efect încetarea activității unui număr semnificativ de operatori economici, cu consecințe negative în plan socio-economic.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se propune:</p> <p>1) prorogarea termenului prevăzut la art. 7 din <i>Hotărârea Guvernului nr.301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor</i>, până în luna iunie 2014;</p> <p>2) ca până la aprobarea standardului ocupațional pentru ocupația de evaluator de risc la securitatea fizică și, ulterior, pentru o perioadă de 6 luni de la data emiterii deciziei de aprobare a acestuia, analizele de risc să poată fi elaborate de specialiști cu o vechime mai mare de 5 ani în domeniul evaluării riscului la securitatea fizică.</p>
<p>3.Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate: 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat: 3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.					
4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare	Nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Nu se referă la acest subiect.					

veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Nu se referă la acest subiect

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1451/2013.
6. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

Viceprim-ministru

Gabriel Oprea

Ministrul afacerilor interne

Radu Stroe